

О НЕОБХОДИМОСТИ УКРЕПЛЕНИЯ ЭКСПОРТНОГО ПОТЕНЦИАЛА РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА РОССИИ

Проф. Ю.И. Кокорев – вице-президент ВАРПЭ

В силу различных причин и обстоятельств как объективного, так и субъективного характера абсолютное большинство рыбохозяйственных организаций России находится в сложном финансовом состоянии. Более того, со всей очевидностью прослеживается обратная зависимость материального положения рыбаков от результатов их труда. Несмотря на достигнутую стабильность работы отрасли за последние два года, явный прирост объемов вылова рыбы и морепродуктов, выпуска и поставок рыбопродуктов, уровень рентабельности продукции сократился в несколько раз.

Одна из главных причин подобной закономерности, на наш взгляд, состоит в том, что цены на готовую продукцию отрасли по темпам роста существенно отстают от стоимости потребляемых материальных ресурсов, тарифов и услуг. Другая, не менее важная причина – сложившееся положение дел в стране с экспортно-импортными операциями по рыбе и рыбопродуктам.

Вот уже несколько лет уровень цен на рыбопродукцию внутреннего рынка существенно выше мировых, и тем не менее постоянно растущие неплатежи, прежде всего за продукцию, поставленную в Федеральный продовольственный фонд, объективно ориентируют российских производителей обвалить "выбрасывать" рыбопродукты на внешний рынок.

Мировая практика деятельности в области экспортно-импортных операций с рыбой и рыбопродуктами дает нам примеры действенного участия государств, различного рода негосударственных

структур и формирований (ассоциации, союзы и т.д.) в защите интересов собственных рыбаков, производителей и потребителей рыбопродукции с помощью широкой системы мер тарифного и нетарифного регулирования внешней торговли. К сожалению, в нашей стране как первая, так и вторая группа факторов, влияющих на финансовое благополучие рыбохозяйственного комплекса и входящих в компетентность государства и правительства, не находят с их стороны должного и последовательного регулирования в интересах конкретных хозяйствующих субъектов и страны в целом.

Как справедливо отмечалось в Федеральной программе развития экспорта, одобренной постановлением Правительства РФ № 123 от 08.02.1996 г., вопросы укрепления экспортного потенциала России являются исключительно актуальными на современном этапе экономических преобразований.

Экспорт рыбы и рыбопродуктов превратился в крупнейшее направление деятельности рыбохозяйственного комплекса России и обеспечивает не менее чем наполовину формирование объемов валового отраслевого производства. Для сравнения скажем, что в лучшие времена отрасль поставляла на внешний рынок не более 20 % от общего объема производства.

Необходимость разработки и реализации государственной политики содействия экспорту рыбопродуктов усиливается в связи с появлением и развитием ряда негативных явлений и процессов, снижающих эффективность экспортных операций и приводящих к прямым валютным потерям для экспортеров и экономики страны в целом. Одновременно с этим недовершенство

информации о масштабах реального вывоза рыбы и рыбопродуктов за рубеж чревато искажением данных об объемах изъятия водных биоресурсов в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации, что препятствует эффективному управлению их запасами.

Внешнеторговая деятельность рыбохозяйственного комплекса, в частности экспорт рыбопродукции, является традиционной для рыбаков и рыбообработчиков России. Раньше она осуществлялась преимущественно в рамках строго ограниченной государством свободы действий экспортеров и жесткого регламента экспортно-импортных операций. Есть все основания полагать, что народнохозяйственная экономическая и социальная эффективность экспорта рыбопродуктов была значительно выше до всеобщей либерализации деятельности хозяйствующих субъектов отрасли.

Объективные факты свидетельствуют о том, что государство, его глава озабочены возможным незаконным размещением валютной выручки за рубежом, и в целях недопущения неоправданной конкуренции российских предприятий на внешнем рынке Президент России уже 14.06.1992 г. подписывает Указ № 628 "О порядке экспорта стратегически важных сырьевых товаров". Этот указ был одним из первых документов периода вхождения России в рынок, где предпринята попытка государственного регулирования экспорта в интересах страны и конкретных экспортеров. Им устанавливалось, что начиная с 1 июля 1992 г. экспорт стратегически важных сырьевых товаров, перечень которых утверждается решением Правительства

РФ, осуществляется предприятиями и организациями, зарегистрированными Министерством внешних экономических связей РФ для этих целей. Таким образом, с середины первого года вхождения России в активные рыночные отношения было положено начало функционированию института спецэкспортеров стратегически важных товаров. В этом же указе предписывались строгий порядок осуществления валютных операций и ответственность за его нарушение для предприятий и организаций, зарегистрированных в МВЭС РФ.

К моменту издания Указа Президента РФ № 628 штаб нашей отрасли – Комитет Российской Федерации по рыболовству – накопил массу фактов о негативных последствиях неоправданной и преждевременной либерализации внешней торговли рыботорговарями. Следствием неуправляемого и бесконтрольного со стороны государства выхода на внешний рынок тысяч ново-явленных “продавцов”, среди которых абсолютное большинство составляли организации, не имеющие никакого отношения ни к промыслу, ни к обработке, ни тем более к внешней торговле рыбой, стало незамедлительное разрушение рынка. Так, цена минтая мороженого на мировом рынке упала с 700 долл. США до 200 за тонну, а ряд контрактов был заключен даже по 80 долл. за тонну. Аналогичная картина наблюдалась с продажей трески, икры осетровых и других рыб, краба и крабовой продукции.

Поскольку постановлением Правительства РФ № 434, утвержденным 26.06.1992 г., рыба и рыботорговары не были включены в перечень стратегически важных товаров, Роскомрыболовством были приложены значительные усилия по привлечению внимания заинтересованных государственных и правительственных структур и организаций на необходимость незамедлительного принятия мер государственного регулирования экспорта рыботорговаров. Серьезным шагом Правительства РФ в этом вопросе стало принятие специального постановления № 226 от 15.03.1993 г., согласно которому рыбо-

товары практически по всему ассортименту были включены в список стратегически важных сырьевых товаров. Весь период 1993–1994 гг. проводилась работа государственных ведомств по отбору кандидатов на представление комиссии МВЭС РФ для получения свидетельства на право экспорта рыботорговаров. Конечно, при этом были допущены отдельные “издержки”, но все же многосотенный, а возможно, и тысячный отряд потенциальных организаций-экспортеров был сокращен до порядка 50, что, бесспорно, положительно сказалось на упорядочении внешнего рынка рыбной продукции.

Согласно данным Госкомстата РФ за 1995 г., при росте объема экспорта в натуральном выражении на 9,1 % по сравнению с 1993 г. валютная выручка возросла на 33,3 %.

Медленно изменяющаяся тенденция стабилизации цен основных видов экспортных рыботорговаров тем не менее позволила к 1997 г. поднять цены на минтай мороженный разделанный до 500–550 долл., а также на икру осетровых, треску, крабов и продукцию из них.

Учитывая, что в 1994–1995 гг. вышли два президентских указа и соответствующие правительственные постановления, отменяющие ранее принятые решения о государственном регулировании экспорта товаров, в том числе рыбопродукции (отменено квотирование, лицензирование, упразднен институт спецэкспортеров), Комитет по рыболовству совместно со Всероссийской ассоциацией рыбохозяйственных предприятий, предпринимателей и экспортеров (ВАРПЭ), созданной на добровольных началах рыбаками России, выработали и внесли в правительственные инстанции на рассмотрение пакет мер тарифного и нетарифного регулирования экспорта рыботорговаров.

Ввиду распространенности фактов невозврата валютной выручки после реализации экспортных контрактов, массового отклонения комиссией МВЭС РФ ходатайств экспортеров, обосновывающих объективность несоответствия сумм фактического зачисления валютных средств их контрактной стоимости, предлагалось ввести

систему обязательного инспектирования экспортируемых рыботорговаров. Для осуществления ее в портах выгрузки рыбопродукции планировалось привлечение инспектирующих компаний (отечественных или иностранных), сертификат которых имел бы международное признание. Введение системы обязательной экспертной оценки количества, качества и соответствия цены экспортируемых рыботорговаров способствовало бы не только защите экономических интересов добросовестных экспортеров, а соответственно повышению экспортного потенциала страны, но и созданию дополнительных условий для контроля за изъятием водных биоресурсов отечественной рыболовной зоны, особенно тех видов, которые находятся в депрессивном состоянии. Распоряжением Правительства РФ № 69-р от 18.01.1995 г. было признано целесообразным создание такой системы в первую очередь для экспертизы экспорта стратегически важных сырьевых товаров, в число которых входит рыбопродукция.

Весьма обнадеживающим актом государственного регулирования экспорта товаров выглядело постановление правительства от 26.12.1995 г. № 1267 “О введении системы обязательной экспертной оценки количества, качества и цены экспортируемых товаров” как закономерный результат двухлетнего сражения заинтересованных ведомств и организаций за безусловное выполнение упомянутого выше Указа Президента РФ № 628, направленного на защиту экономических интересов России. Вместе с тем вышедшее в скором времени Постановление Правительства РФ № 298 от 21.03.1996 г. своим “частичным” изменением практически зачеркнуло главные достижения ранее подписанного постановления, направленного на действительно серьезное упорядочение российского экспорта.

Отсутствие специально уполномоченных организаций для экспорта стратегически важных товаров, отмена квотирования, лицензирования экспорта, регистрации экспортных контрактов, обязательности экспертизы экс-

портируемых товаров, на наш взгляд, совершенно не способствует защите экономических интересов страны, в том числе российских рыбаков и рыбообработчиков. Принятое Комиссией Правительства РФ по вопросам экспортной оценки количества, качества и цены экспортируемых товаров по настоянию Роскомрыболовства и ВАРПЭ решение о включении в перечень экспортируемых товаров, по которым проводится такая экспертиза, может остаться невостребованным, если не при- дать ему обязательного характера.

Кроме того, практика применения законодательных и нормативных актов, регламентирующих внешнеэкономическую деятельность предприятий и организаций отрасли, не учитывает ряд особенностей их хозяйственной деятельности, связанной с работой рыболовного флота за пределами 12-мильной экономической зоны Российской Федерации, которой ограничивается таможенная территория. Практически до 80 % вылавливаемой рыбы и морепродуктов приходится на районы за пределами 12-мильной экономической зоны, включая открытые части Мирового океана и зоны иностранных государств. Продукция морского промысла, добытая в этих районах и реализованная за рубежом непосредственно оттуда, т.е. без пересечения таможенной границы России, не подпадает под понятие "экспорт" в редакции ст. 2 Закона РФ "О государственном регулировании внешнеторговой деятельности", дающей определение понятия "экспорт" как вывоз товара за границу с таможенной территории Российской Федерации. Вследствие такого положения, когда важнейший аспект хозяйственной деятельности – экспорт не подпадает в полной мере под действие законов, его регламентирующих, естественно, создаются условия для возможного возникновения негативных явлений. Госкомрыболовством внесены соответствующие предложения о внесении поправки в законодательный акт.

Одновременно с этим необходимо безотлагательно принять правительственное решение о мерах по регулированию экспорта рыботоров. Обосно-

ванием того служат цели вовлечения рыбохозяйственных организаций России в единую государственную политику, обеспечивающую отражение реальных объемов внешнеторговой деятельности, создание эффективного механизма контроля за своевременным и полным поступлением валютных средств от внешнеторговых операций, дополнение действующей системы контроля за изъятием водных биоресурсов исключительной рыболовной зоны России.

Нам представляется целесообразным ввести поэтапно начиная с середины 1997 г. для организаций России независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, осуществляющих поставки по контрактам иностранным партнерам рыботоров как с территории Российской Федерации, так и минуя ее, обязательное декларирование экспортируемых грузов и инспектирование их в местах выгрузки на предмет соответствия заявленной декларации действительного количества, качества и стоимости сданного по контракту груза. При этом заявительная таможенная декларация на экспортируемый груз, сертификат качества товара, который может быть получен экспортером у специализированной организации, аккредитованной Госстандартом России, инспекционный отчет соответствия количества и стоимости сданного груза должны быть обязательными товаросопроводительными документами, хранящимися у экспортера, ВЭК, ГТК, МВЭС России и уполномоченного банка. Одновременно названные документы должны служить основанием экспортеру для формирования государственной статистической отчетности по экспорту, подачи заявления по обоснованию неполного или несвоевременного получения валютной выручки от экспорта рыботоров, как и объективной оценки изъятия объемов водных биоресурсов исключительной рыболовной зоны России.

Координационным органом в области допуска российских и иностранных организаций к инспекционным проверкам в местах выгрузки экспортируемых

рыботоров может стать Комиссия Правительства РФ по вопросам экспортной оценки количества, качества и цены экспортируемых товаров, созданная постановлением Правительства РФ № 1267 от 26.12.1995 г. Учитывая сложную специфику экспорта рыботоров, целесообразно включить в состав указанной комиссии по одному представителю от федерального органа управления рыбным хозяйством страны и ВАРПЭ. Законодательные и нормативные акты страны, касающиеся внешнеэкономической деятельности, создают необходимую правовую основу для привлечения к этой работе ВАРПЭ.

Не дожидаясь выхода в свет постановления Правительства РФ № 1267, ВАРПЭ по инициативе Роскомрыболовства в мае 1994 г. провела переговоры с японскими ассоциациями "Маринфиш" и "Син Нихон Кэнтэй Кейкай", занимающими ведущее место в инспекции импорта рыбной продукции в Японии, по вопросу создания механизма установления реального экспорта рыботоров по количеству, качеству и стоимости. Результатом этого стало подписание соглашения на организацию и осуществление процесса сертификации рыбопродукции, экспортируемой из России в Японию. Как показала практика реализации подписанного соглашения, действующая в нашей стране правовая база не создавала необходимых условий для безусловного предъявления на инспектирование экспортируемого товара. В то же время практика отдельных проверок показала далеко идущие возможности установления системности и обязательности их осуществления.

В случае принятия правительственного постановления по обязательному инспектированию вывозимой рыбопродукции как с территории России, так и за ее пределами есть все основания рассчитывать на ощутимое повышение эффективности экспорта, увеличение поступления в страну валютной выручки.

Организационные и экономические предпосылки для этого есть. Необходима воля государства в их реализации.