

ФАО И РОССИЯ: 50 ЛЕТ ОЖИДАНИЯ

*Представитель Комитета Российской Федерации
по рыболовству при ФАО*

П. Федулов

В октябре 1995 г. исполнилось 50 лет ФАО – продовольственной и сельскохозяйственной организации – самой представительной в системе ООН. Учредителями ФАО были 45 государств, в их числе и Советский Союз, но он от вступления воздержался. В настоящее время в ФАО состоят 169 государств. В 1991 г. к ней присоединились Литва, Латвия и Эстония, в 1993 г. – Армения и Киргизия. В 1995 г. подали заявления о вступлении в ФАО Молдова и Туркменистан. Ожидается, что участниками Организации станут Грузия, Азербайджан и Казахстан.

Основные цели ФАО – оказание помощи странам-членам в развитии сельскохозяйственного и продовольственного секторов экономики путем внедрения эффективных технологий, подготовка специалистов, консультативная помощь, обеспечение информацией. Другими словами, ФАО помогает решать вопросы самообеспечения стран продовольствием, причем эти проблемы реализуются сразу на национальном, региональном и общемировом уровнях. ФАО практически не осуществляет прямых поставок продовольствия.

Высший орган ФАО – Конференция – созывается один раз в два года. Конференция определяет стратегию деятельности и политику ФАО, утверждает бюджет на двухлетний период. Между созывами Конференции руководит ФАО Совет, в который входят представители 49 стран, избираемых Конференцией. Сессии Совета обычно проводятся дважды в год. Штаб-квартира ФАО расположена в Риме.

Структура ФАО включает 8 департаментов, в том числе департаменты сельского хозяйства, рыболовства и лесного хозяйства. ФАО имеет свои постоянные региональные бюро в Африке, Азии и Тихоокеанском регионе, Латинской Америке, на Ближнем Востоке, в Европе, Северной Америке, а также во многих странах.

В Организации работает более 6500 человек, причем только граждане стран-членов. Именно поэтому до сих пор здесь не работает ни один гражданин Российской Федерации.

ФАО возглавляет Генеральный директор, избираемый Конференцией сроком на 6 лет. Долгое время, с 1975 по 1993 г. эту должность занимал ливанец Э.Саума. В 1993 г. его сменил сенегалец Я.Дьюф, ставший седьмым Генеральным директором ФАО и первым представителем Африки на этом посту.

Бюджет ФАО формируется за счет взносов стран-участниц. На 1994–1995 гг. он был утвержден в размере 673 млн долл. США. Кроме взносов через Инвестиционный центр ФАО дополнительно привлекаются средства от международных финансовых учреждений и других доноров для поддержания проектов, выполняемых под эгидой ФАО. В 1993 г. через Инвестиционный центр ФАО в экономику членов организации было инвестировано 2,5 млрд долл. Помимо этого на реализацию 1952 полевых проектов с участием ФАО в этом же году было израсходовано 308 млн долл.

Отдел рыболовства ФАО был создан в 1946 г. одним из первых и к 1947 г. в его состав вошло три подразделения: морской биологии, технологии рыбопродукции и экономики рыбной промышленности. В 1966 г. по решению Конференции ФАО Отдел рыболовства получил статус департамента. В настоящее время в рамках Департамента рыболовства действует четыре отдела: рыболовной политики и планирования; рыбных ресурсов и среды; информации и статистики; промышленного рыболовства. В штате департамента 180 сотрудников, из них 90 – профессиональные специалисты, остальные – технический персонал.

Главные задачи ФАО в области рыболовства – помощь в усилении национальных возможностей стран в деле эффективного управления рыболовством и его развития, сохранения водных экосистем, предупреждения загрязнения окружающей среды, а также расширение международной торговли рыбопродукцией, развитие аквакультуры и подготовка национальных кадров.

Важное значение ФАО придает своей консультативной работе по формулировке рыболовной политики и планированию развития национального рыболовства в странах-членах. Осуществляемый ФАО проект “Консультативная программа по управлению рыболовством и рыболовному законодательству в исключительных экономических зонах” считается одним из больших достижений Департамента рыболовства. Проект этой программы стоимостью 1,7 млн долл. финансирует Норвегия. В рамках проекта была оказана помощь многим странам Африки, Азии, Латинской Америки, Карибского бассейна по составлению национальных законов и правил по рыболовству, по оценке состояния рыболовства, проведены экспертизы эффективности государственных структур по управлению и развитию рыболовства.

Под эгидой ФАО учреждены 10 региональных международных организаций по рыболовству, сфера деятельности которых распространяется почти на 50 % площади Мирового океана.

ФАО все в большей степени берет на себя разработку международных законодательных актов в области рыболовства. На 27-й Сессии Конференции ФАО принято и передано на подписание странам Соглашение о содействии в соблюдении рыболовными судами в открытом море международных мер по сохранению и управлению. Соглашение уже подписали Канада, Грузия, Швеция, Мадагаскар, Мьянмар (Бирма). Идет к завершению подготовка еще одного законодательного акта – Кодекса ответственного рыболовства, который во многом дополнит Конвенцию ООН по морскому праву 1982 г.

ФАО активно участвует в работе Конференции ООН по запасам трансграничных и далеко мигрирующих видов рыб. Генеральный директор ФАО заявил, что, учитывая многосторонний опыт и знания, накопленные в сфере рыболовства, организация готова играть ведущую роль в реализации решений этой конференции

ООН и осуществлять контроль за выполнением ее положений.

Безусловным успехом ФАО стало создание Информационной маркетинговой системы ГЛОБФИШ, которая опирается на региональные организации в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Латинской Америке, Африке и в арабских странах. ГЛОБФИШ занимается анализом ситуаций и тенденций на мировых рынках рыбной продукции, обеспечивает своих клиентов консультациями о качестве товара и предоставляет информацию по текущим ценам на любые виды рыбной продукции, производимые в мире. В настоящее время сделан аналогичный проект ГЛОБФИШа для стран Центральной и Восточной Европы. Предполагается, что в эту региональную организацию войдут Албания, Болгария, Чехия, Эстония, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Румыния, Российская Федерация, Словакия и Украина. На первом этапе в течение 3 лет проект будет осуществляться за счет средств доноров. На его финансирование дала согласие Дания.

В 1992–1994 гг. ФАО оказала техническую помощь в проведении 265 проектов по рыболовству: 19 проектов на сумму 28,8 млн долл. носили межрегиональный характер, 46 из них на сумму 70,1 млн долл. – региональный, остальные, на сумму 177 млн долл. были выполнены на национальном уровне.

Высшим форумом в области рыболовства в рамках ФАО является Комитет ФАО по рыболовству (КОФИ), сессии которого собираются каждые два года. На сессиях КОФИ ФАО отчитывается перед странами-членами о проделанной работе, представляет анализ состояния и тенденций в мировом рыболовстве. Комитет обсуждает и определяет основные направления политики и практической деятельности ФАО по развитию рыболовства.

Россия, хотя она не член ФАО, поддерживает сотрудничество с этой организацией, особенно в сфере рыболовства, где традиционно существуют тесные контакты. Комитет Российской Федерации по рыболовству через отраслевые научные институты передает ФАО информацию по статистике отечественного рыболовства и торговле рыбной продукцией, получая взамен информацию экспертов ФАО о состоянии морских ресурсов, статистике мирового рыболовства и мировой торговле рыбной продукцией. Ученые России в качестве экспертов принимают участие в работе таких международных региональных организаций ФАО, как Комитет по рыболовству в Центрально-Восточной Атлантике, Европейская Консультативная Комиссия по рыболовству во внутренних водоемах, Генеральный Совет по рыболовству в Средиземном море.

Сотрудничество с ФАО стало более активным после открытия в Риме в 1988 г. Бюро постоянного наблюдателя СССР (ныне РФ) при ФАО, где до недавнего времени были представлены, к сожалению, только специалисты рыбного хозяйства.

Полезными оказались проведенные в 1991 и 1992 гг. совместно компанией Агро-Европа, Комитетом Российской Федерации по рыболовству и ФАО семинар по маркетингу и 1-я Конференция по рыболовству: Восток-Запад в Санкт-Петербурге. В работе Конференции приняли участие 300 с лишним компаний и организаций из более чем 40 стран мира. Вторая такая Конференция в Санкт-Петербурге намечена на апрель этого года.

Устойчивое развитие рыболовства и вклад этой отрасли в обеспечение населения планеты продовольствием имеют огромное значение. Именно поэтому Генеральный директор ФАО созвал в марте 1995 г. Конференцию министров рыболовства. Конференция рекомендовала принять срочные дополнительные меры для ликвидации перелова, восстановления запасов рыбы, сокращения расточительной практики рыболовства (по оценке ФАО, ежегодно

в мире выбрасывается от 17 до 39 млн т рыбы), устойчивого развития аквакультуры, освоения добычи новых видов на основе принципов научной обоснованности и ответственного управления.

Руководитель российской делегации Председатель Комитета РФ по рыболовству В.Ф.Корельский выступил на Конференции с докладом, в котором обозначил основные направления международной рыбохозяйственной политики Российской Федерации. В.Ф.Корельский встретился с Генеральным директором ФАО и директором Департамента рыболовства г-ном В.Кроне. Г-н Я.Дьюф подтвердил заинтересованность ФАО в развитии сотрудничества с Россией и вступлении ее в ФАО.

Становится все более очевидным, что участие в ФАО принесет России неизмеримо больше пользы, чем любое взаимодействие на двусторонней основе.

Огромный научно-технический потенциал, накопленный ФАО в решении проблем развития сельского хозяйства, продовольствия, рыболовства и лесного хозяйства, не может быть реализован в России, пока страна остается за пределами Организации. Россия хочет иметь новые технологии для реформирования сельского хозяйства? ФАО говорит: пожалуйста, только вступайте в Организацию. А что такое внедрение новых технологий в масштабе России? К примеру, повышение урожайности зерновых лишь на 1 % обеспечит замену импорта зерновых на сумму 80–100 млн долл. Китай, который возобновил свое членство в ФАО в 1973 г., увеличил вылов рыбы за период с 1984–1993 гг. с 3,6 млн т до 10,1 млн т, а продукция аквакультуры возросла с 2,2 млн до 7,5 млн т. По мнению китайских специалистов, во многом столь впечатляющий рост объясняется сотрудничеством с ФАО.

Россия хочет получить инвестиции для реформирования сельскохозяйственного сектора? И этот вопрос может найти положительное решение. Известно, что инвестиционные проекты, прошедшие экспертизу ФАО и отобранные как перспективные, почти автоматически получают финансирование со стороны таких авторитетов международного финансового бизнеса, как Мировой банк, Европейский банк реконструкции и развития и др.

Кроме того, став членом ФАО, Россия будет иметь возможность на конкурсной основе получать право на выполнение проектов, осуществляемых ФАО в третьих странах. Заметим, что США, Великобритания, Япония, Франция, Канада существенно компенсируют свои взносы в бюджет Организации за счет подрядов на проведение проектов или поставок оборудования для реализации проектов ФАО.

В случае вступления в ФАО Россия, по словам Заместителя генерального директора г-на Г.Хьерта, сможет постепенно получить 40–70 постов, в том числе ряд руководящих должностей в Секретариате и региональных представительствах ФАО. Присутствие специалистов России в ФАО, безусловно, способствовало бы укреплению авторитета и позиции России не только в ФАО, но и в мировом сообществе. Кстати, зарплату, получаемую сотрудниками ФАО, также можно рассматривать в качестве частичной компенсации взносов стран. Оклады специалистов в ФАО в зависимости от должности составляют от 40 до 85 тыс. долл. в год, для руководящих работников – еще выше. Например, расходы на граждан США, состоящих в штате ФАО, достигают около 15 млн долл. в год, а на граждан Франции – около 20 млн долл.

В случае вступления России в ФАО немаловажным станет вопрос о придании русскому языку статуса официального языка ФАО. По мнению г-на Г.Хьерта, это возможно, учитывая, что в ООН и других международных организациях, в которых участвует

РФ, русский язык является официальным. Конференция ФАО правомочна принять подобное решение, и тогда из бюджета Организации производится необходимое финансирование (на два года – около 13 млн долл.). Это также можно считать частичным возвратом российского вноса. Однако более важно то, что огромное количество документов и материалов ФАО станет доступным для широкого круга работников АПК и смежных отраслей.

Не являясь членом ФАО, Россия не может влиять на формирование мировой политики в области рыболовства, сельского и лесного хозяйств, а значит, эффективно отстаивать свои национальные интересы. Так, в разработке Кодекса проведения ответственного рыболовства, принятие которого даст ощутимые экономические преимущества странам с развитым рыболовством, Россия – единственная страна в мире, остающаяся лишь наблюдателем, и она не может вносить предложения, защищающие ее интересы.

Так почему же Россия до сих пор не вступает в ФАО? Будучи учредителем ФАО, СССР не вступил в Организацию в основном по идеологическим и политическим мотивам. ФАО была нацелена на помощь развивающимся странам, в том числе оставшимся в то время колониальными, а Советский Союз ориентировался на разрушение колониальной системы. Другой причиной было нежелание СССР ежегодно предоставлять государственную статистику о состоянии сельского хозяйства страны по причине закрытости своих статистических данных.

В настоящее время серьезных причин, препятствующих вступлению Российской Федерации в ФАО, нет. Процедура вступления для России крайне проста. Согласно Уставу ФАО, Российской Фе-

дерации – правопреемнице СССР как стране – учредителю Организации нужно только передать Генеральному директору ФАО официальное заявление Правительства России. С этого момента Россия будет считаться полноправным членом ФАО.

Внос России в бюджет ФАО на 1996–1997 гг. в случае ее вступления в Организацию в 1996 г. составит 4,5 % от бюджета ФАО на 1996 г. и 4,33 % на 1997 г., т.е. около 15 млн долл. ежегодно. В 1989 г. эта цифра равнялась 28 млн. долл. Большинство развивающихся стран платит символический взнос – одну сотую процента. Максимальный взнос платят США – 25 %, Япония платит 16,7 %, Германия – 9,8, Франция – 6,9, Англия – 5,8, Италия – 5,6, Канада – 3,4 %. Таким образом, Страны Большой Семерки вносят в бюджет ФАО 73,2 %.

О том, как взнос России может быть компенсирован прямым путем, говорилось выше. Зададимся вопросом, окупают ли свои взносы Страны Большой Семерки? Ответ здесь только один. Вложение средств в ФАО (как и во многие другие международные организации) дает возможность этим странам влиять на развитие мировой экономики в своих интересах и в конечном счете приносить прибыль, не сравнимую со взносом. Страны Большой Семерки достигли и поддерживают высокий уровень развития, в частности, и потому, что имеют возможность защитить свои интересы в мировой экономической системе через такие организации, как ФАО.

Россия, с ее огромным научно-техническим и ресурсным потенциалом, претендующая, и небезосновательно, на место в Большой Семерке должна принять единственно правильное решение – вступить в ФАО в ближайшее время.