



ОТ СВОБОДНОГО ДОСТУПА – К РЕГУЛИРОВАНИЮ И ЗАКРЕПЛЕНИЮ ПРОМЫСЛОВЫХ ПРАВ



О ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ ЗАДАЧАХ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОЙ НАУКИ

**В СВЯЗИ С УТВЕРЖДЕНИЕМ «КОНЦЕПЦИИ
РАЗВИТИЯ РЫБНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(2003 – 2020 ГГ.)» И ДЕЙСТВИЯХ,
НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ**

Канд. геогр. наук Б.Н. Котенев, Ю.Б. Зайцева – ВНИРО

В настоящей статье мы попытаемся рассмотреть те действия, которые должны быть предприняты рыбохозяйственной наукой (на основе доступной информации и современных методов и технологий) для того, чтобы качественно улучшить управление биоресурсами и рыболовством и способствовать выходу отрасли из кризиса. Кроме того, нужно рассмотреть и обсудить осуществляемые мероприятия, направленные на широкомасштабное внедрение в отрасли технологических новаций для повышения ее конкурентоспособности в мировом рыболовстве. Мы не касались вопросов экономики рыбного хозяйства и развития флота рыбной промышленности, поскольку эти вопросы не являются для нас профильными.

«Концепция развития рыбного хозяйства Российской Федерации на период до 2020 г.» (далее – Концепция) призвана определить порядок использования биоресурсов Мирового океана российскими рыбаками и внести значительное улучшение в систему управления рыболовством и биоресурсами российских морей. В ней провозглашен переход от свободного и открытого доступа к федеральным биоресурсам – к регулированию добычи через распределение квот методом закрепления промысловых прав.

Концепция определяет в качестве приоритетов долгосрочное право пользования, интенсивное развитие прибрежного рыболовства, а также освоение биоресурсов ИЭЗ других стран и открытых вод Мирового океана.

Принятие Концепции совпало со вступлением в действие Соглашения 1995 г., с Йоханнесбургским саммитом глав государств (2002 г.) и Саммитом «восьмерки» в Эвиане (2003 г.). Положения Соглашения и резолюции саммитов требуют существенного улучшения деятельности в области управления биоресурсами и охраны окружающей среды на основе экосистемного и предосторожного подходов.

Как в международном рыболовстве с 70-х годов, так и в России после начала рыночных реформ главной проблемой, приводящей эту отрасль к кризису, является избыточный приток капитала и рабочей силы в добывающий сектор, что вызывает быстрое истощение биоресурсов и, кроме того, порождает конфликт между прибрежными общинами рыбаков и крупномасштабным экспедиционным рыболовством. Наконец, в условиях недостатка биоресурсов излишние капитал и рабочая сила либо не используются (формируя значительные экономические потери и социальные проблемы, в первую очередь – трудоустройства), либо – при отсутствии действенного государственного контроля – ведут к подрыву сырьевой базы за счет крупномасштабного браконьерства.

Так, ежегодные потери России в вылове с 2000 по 2002 г. составляют: в результате снижения запасов минтая из-за переловов – 1,5–2 млн т, камчатского краба – 25–27 тыс. т, осетровых – 10–15 тыс. т и т.д. В итоге современный вылов (по официальным статистическим данным) составляет всего 50 % от улова 1991 г.

Важнейшие направления и задачи рыбохозяйственной науки на первом этапе реализации Концепции (2003 – 2005 гг.) следующие.

1. Разработка мер по управлению биоресурсами и ответственным рыболовством, в том числе планов восстановления подорванных промыслом запасов; сокращение промысловых мощностей; борьба с нелегальным промыслом и др.

2. Существенное повышение качества оценки запасов и определения объемов ОДУ.

3. Углубленное изучение экосистем российских морей с целью определения их экологической емкости, рыбопродуктивности для долгосрочного прогнозирования состояния запасов водных биоресурсов, а также ущерба от неадекватной антропогенной деятельности.

4. Изучение влияния промысла на запасы и экосистемы и разработка щадящих для среды обитания и селективных орудий лова и методов добычи. Научное обеспечение реализации мер по сокращению промысловых мощностей и др.

5. Организация крупномасштабного комплексного изучения прибрежной зоны морей России и научное обеспечение воспроизводства биоресурсов и развития аква- и марикультуры.

6. Научное обеспечение международного сотрудничества в области рыболовства путем более активного проведения российских исследований ресурсов Мирового океана за пределами вод, находящихся под юрисдикцией России, и более активного участия в региональных организациях.

7. Технология переработки и государственная гарантия качества и безопасности морепродукции.

8. Внедрение в рыбохозяйственной отрасли технологических и технических новаций.

Первое направление (научные основы управления биоресурсами и рыболовством) до последнего времени не было обозначено в отраслевой Научно-технической программе ни в виде отдельного направления, ни в виде конкретной темы. Оно было представлено отдельными разделами в биоресурсном блоке, в экономике, информатике. Результатом такого фрагментарного подхода явилось то, что важнейшие смысловые части

Концепция определяет в качестве приоритетов долгосрочное право пользования, интенсивное развитие прибрежного рыболовства, а также освоение биоресурсов ИЭЗ других стран и открытых вод Мирового океана.

В ней провозглашен переход от свободного и открытого доступа к федеральным биоресурсам – к регулированию добычи через распределение квот методом закрепления промысловых прав.



были включены в Концепцию не с подачи наших ученых и только в 2003 г. (а не в 1992 – 1995 гг., когда еще действовала ФЦП «Рыба»). Чтобы снова не отстать на десять лет, требуется комплексный анализ всех составляющих рыбного хозяйства – сырьевой базы, ее использования и воспроизводства, биоэкономики (т.е. эффективности освоения биоресурсов), социальных аспектов рыболовства. Только такой анализ позволит разработать действенные стратегию и тактику управления. Перечень вопросов этого направления огромен и заслуживает особого рассмотрения. За рубежом над этой проблемой трудятся большие коллективы ученых.

Повышение качества оценки запасов возможно лишь при использовании всей доступной информации и применении передовых технологий. О какой точности оценки можно говорить, если в большинстве случаев не учитывается браконьерский вылов (а он превышает разрешенный в 2–10 раз)?! Оценки биомассы ресурсов дальневосточных морей, выполненные В.П. Шунтовым в 80-е и 90-е годы, принимались как завышенные, а браконьерский перелов объемов ОДУ только митая в 2–3 раза показывает, что они были ниже реальных цифр. Экспертные оценки объемов многолетнего браконьерского лова показывают, что именно такие занижения биомассы основных запасов допускались в 90-е годы.

Нужно пересмотреть подход к учетным съемкам: начиная от разработки рейсовых заданий и калибровки орудий лова перед съемкой, самого учетного лова и до анализа полученных данных. Необходимо внедрить новую технологию синоптических оценок, которая позволит более точно оценивать биомассу запасов. Важнейшие задачи первого этапа – анализ ретроспективных данных о состоянии основных запасов и выход на оценку реальных биомасс запасов с учетом браконьерских уловов. Не решив их, невозможно правильно оценивать запасы.

Третье направление – изучение экосистем морских рыбохозяйственных водоемов – предусматривает рассмотрение взаимосвязи запасов с экосистемой путем изучения факторов, влияющих на запасы и структуру экосистем, т.е. создание научных основ предосторожного и экосистемного управления запасами. Во-первых, успех этого изучения во многом зависит от качества наших оценок биомасс промысловых объектов, которые в экосистемах составляют 80–90 % суммарной биомассы всей продукции. Во-вторых, нужны методические подходы, учитывающие и достижения, и ошибки наших прежних оценок продуктивности морских экосистем. В-третьих, нужен переход к ресурсосберегающим технологиям экспедиционных экосистемных исследований (дистанционные методы, опорные разрезы, ключевые участки и т.д.).

Необходимо разработать методические документы, устанавливающие правила и порядок определения рыбохозяйственных категорий морских водных объектов, а также оценки ущерба биоресурсам и рыболовству от различных форм хозяйственной деятельности (нефтедобыча, строительство, танкерные перевозки и др.).

Оценка экологической емкости и рыбопродуктивности прибрежной зоны, изучение социальных и экономических аспектов прибрежного рыболовства и разработка мероприятий, направленных на всестороннее развитие инфраструктуры прибрежных регионов. Эта работа должна обеспечить долгосрочное, рациональное использование ресурсов прибрежных вод. Данное направление необходимо в силу биотопичес-

кой специфики, сложности ресурсосберегающего промысла, а также необходимости обязательного сочетания всех методов исследований (водолазного, дистанционного, судового, а также ежесуточного мониторинга условий среды). Эта зона перспективна для организации и развития акклиматизации новых объектов промысла, пастбищного рыболовства, марикультуры (плантационной, рифовой, садковой, бухтовой и др.). Наконец, здесь сосредоточены интересы многочисленных пользователей. Отдельным предприятиям и научно-исследовательским организациям решить эти задачи невозможно. Необходимо силами науки и региональных администраций в каждом регионе создать региональные и муниципальные станции, финансируемые из средств регионов или муниципалитетов, а также непосредственными пользователями. Координация и контроль за использованием результатов должны оставаться за институтами.

К числу важнейших мер по освоению прибрежной зоны нужно отнести усовершенствование и многократное увеличение воспроизводственных мощностей и создание показательных пилотных аква- и марихозяйств.

Для того чтобы установить государственный контроль за развитием прибрежного рыболовства, оно должно осуществляться в рамках региональных инвестиционных программ. Цель таких программ одна: финансы за прибрежные ресурсы должны идти не за рубеж, а вкладываться в развитие инфраструктуры (новый флот, модули по переработке, марихозяйства). 10–15%-ная господдержка этих программ позволит осуществлять полный контроль за их реализацией.

Четвертое направление – изучение влияния промысла на биоресурсы и экосистемы. Важнейшие задачи – определение статуса промысловых запасов под влиянием промысла: девственный, слабо освоенный, недоиспользуемый (всех типов), переловленный (подорванный); научные основы реализации мер по сохранению, восстановлению и др.; работы по разработке селективных щадящих методов, способов и орудий лова; изучение влияния выбросов на морские сообщества экосистем и др.

Научное обеспечение международного сотрудничества невозможно без более активного проведения российских ресурсных исследований в Мировом океане. Возрождение судовых исследований в прежнем (доперестроечном) объеме нереально. Однако целесообразно организовать высокоэффективные





ресурсные исследования на базе промысловых судов с использованием новых технологий. Именно такие технологии позволят нам усилить российское присутствие в Мировом океане. Целенаправленная кадровая работа в этом направлении, особенно привлечение высококлассных специалистов для работы в международных рыбохозяйственных организациях (они сегодня контролируют управление конвенционными запасами в океане), – важнейшая задача отрасли. Эти исследования и работа в Комиссиях должны обеспечить сырьевую базу российского рыболовства в объеме 4–5 млн т.

В области **технологии и техники переработки гидробионтов** главной целью исследований являются научное обоснование и разработка технологий, технических средств и нормативной базы, обеспечивающих комплексное, рациональное использование гидробионтов. Для ее реализации нужно решение следующих задач:

- разработка технологий и технических средств, обеспечивающих эффективное безотходное использование добываемого сырья, вовлечение в производство ранее не используемых объектов;

- совершенствование отраслевых технологий с целью получения продукции, отвечающей требованиям международных стандартов;

- разработка новых технологических процессов, в том числе получения продукции лечебно-профилактического, медицинского назначения и биологически активных веществ на основе гидробионтов и отходов их переработки;

- разработка новых технологических процессов получения кормовых и технических продуктов;

- стандартизация рыбной продукции, метрологическое обеспечение перерабатывающих предприятий отрасли;

- нормирование сырья и материалов при переработке гидробионтов.

В области научного обеспечения государственных гарантий **по безопасности и качеству рыбной продукции** приоритет должен быть отдан:

- научному обоснованию системного подхода к управлению качеством и безопасностью рыбной продукции;

- разработке технических регламентов как гарантии безопасности рыбной продукции;

- исследованиям в области технологий безотходной переработки гидробионтов, направленных на обеспечение качества и безопасности сырья и готовой продукции (ведение отраслевых проектов по переработке и хранению икры лососевых и осетровых рыб, научному обоснованию гарантированных сроков годности сырья и готовой продукции и др.).

В каждом из перечисленных направлений необходимо создание обязательных основ для работы. Во-первых, организация информационного обеспечения (сбор необходимых данных, их госаккредитация, анализ и обобщение зарубежного передового опыта), создание баз этих данных; во-вторых, разработка нормативных правовых документов; в-третьих, разработка новых методологий и технологий. Попытки решить эти вопросы путем создания глобальных надстроек над отраслью (информационных, правовых, технологических и др.), кроме потраченного времени, средств и усилий многих специалистов, ничего не принесли и не принесут.

Появление новых, прорывных разработок во всех областях рыбохозяйственной деятельности: ресурсных исследованиях,

промысловом, переработке, хранении и реализации рыбы, аква- и марикультуре – невозможно без обратной связи с реальным производством. Такой связи сегодня почти нет. Необходимы новые некоммерческие структурные образования – консалтинговые центры, объединяющие силы и средства специалистов отраслевой науки, добывающих и перерабатывающих предприятий для комплексного решения конкретных задач по внедрению новых, высокоэффективных способов, технологий и т.д. Их создание, а главное, организационное обеспечение оперативного внедрения новаций в отрасли – важнейшая задача. Это будет конкретным экономическим вкладом науки и Комитета в возрождение отрасли.

Во всех рассмотренных направлениях сделаны значительные наработки как в России, так и за рубежом. Главная задача первого этапа – проанализировать их и с учетом направлений, определенных Концепцией, и специфики современной российской экономики рыночными методами управления создать правовые и организационные основы устойчивого рыболовства.

Таким образом, первоочередные действия рыбохозяйственной науки должны заключаться в следующем. Во-первых, формирование отраслевой программы научного обеспечения деятельности рыбохозяйственного комплекса РФ должно происходить на основе принципа функционального построения, т.е. определять направления и задачи, позволяющие обеспечить выполнение государственных функций Комитета и принятой Концепции в области сохранения, воспроизводства и управления биоресурсами и регулирования рыболовства. В этом случае и региональные, и центральные институты будут научно обеспечивать управленческие решения Комитета. При нынешнем (басейновом) подходе к формированию отраслевой НТП она работает для существования только институтов, но не Комитета и Концепции.

Во-вторых, нужна определенная реорганизация в институтах для выполнения задач, определенных Концепцией. Необходимо объединение усилий региональной рыбохозяйственной науки, которая будет финансироваться с 2004 г. в основном из средств госбюджета, с региональными администрациями в части организации станций для изучения и мониторинга биоресурсов, развития воспроизводства и марикультуры, социально-экономических и правовых разработок в области прибрежного рыболовства.

В-третьих, на первом этапе необходима организация опытного консалтингового центра для объединения специалистов различного профиля с целью внедрения в отрасли технологических новаций.

Kotenev B.N., Zaytseva Yu.B.

On the top-priority fisheries tasks in connection with approval of "Conception of fisheries development in Russian Federation (2003 – 2020)", and on actions essential for its realisation

To improve the management of aquatic living resources and fisheries and to promote the branch's coming out of the crisis, it is necessary to undertake certain measures. The authors discuss the actions they view as necessary for the task (on the base of accessible information and modern methods and technologies). Besides, in the article the intention is stated to discuss measures aimed on large-scale application of the technological innovations to the branch. Such application allows to rise the branch competitive ability in the world fishery.