



СИСТЕМА В СИСТЕМЕ, ИЛИ ДУБЛЕР ПО СОГЛАШЕНИЮ



РОСРЫБХОЗ

В СИСТЕМЕ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

(К 15-ЛЕТИЮ ОБРАЗОВАНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННО-КООПЕРАТИВНОГО ОБЪЕДИНЕНИЯ
РЫБНОГО ХОЗЯЙСТВА)

Канд. экон. наук, заслуженный работник рыбного хозяйства Российской Федерации В.К. Киселев

В 2003 г. исполнилось 15 лет со времени реорганизации управления рыбным хозяйством Российской Федерации. Прошедшие годы были, пожалуй, самыми трудными для рыбохозяйственного комплекса страны за весь период его существования, включая Великую Отечественную войну. Об этом убедительно свидетельствуют статистика уловов, производства рыбной продукции, нарастание кредиторской задолженности рыбохозяйственных организаций, дезинтеграция работы крупнейших предприятий, некогда составлявших гордость отечественной экономики, катастрофичность старения основных фондов и многое другое.

На общем фоне ухудшения работы рыбохозяйственного комплекса переживает свои трудности и рыбное хозяйство внутренних водоемов, объединенное Росрыбхозом. Вместе с тем своеобразие структуры этой организации и ее место в схеме управления рыбным хозяйством обеспечили относительную устойчивость и определенную результативность этой системы.

Решение об образовании Росрыбхоза было принято постановлением Совета Министров РСФСР от 6 сентября 1988 г. № 369, в котором, в частности, записано:

«В целях сочетания новых методов хозяйствования и прогрессивных организационных структур управления и в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 8 июля 1988 г. № 824 «О генеральной схеме управления народным хозяйством РСФСР» Совет Министров РСФСР постановляет:

1. Признать целесообразным организовать в установленном порядке на базе рыболовческих колхозов, предприятий и организаций Госагропрома РСФСР, Госагропрома Нечерноземной зоны РСФСР и упраздненного Министерства рыбного хозяйства РСФСР Государственно-кооперативное объединение рыбного хозяйства при Госагропроме РСФСР (**Росрыбхоз**), а в автономных республиках, краях и областях с учетом местных условий – государственно-кооперативные, кооперативно-государственные, производственные объединения рыбного хозяйства, рыбокомбинаты и агрорыбофирмы.

...4. Совершенствование структуры управления рыбным хозяйством должно быть направлено на:

обеспечение устойчивого прироста рыбных запасов в пресноводных водоемах и наращивание производственной базы товарного рыбоводства;

максимальное использование для выращивания товарной рыбы прудов колхозов и совхозов, а также привлечение промышленных предприятий к созданию рыбоводной базы и производству товарной рыбы;

проведение прогрессивной научно-технической и инвестиционной политики в рыбном хозяйстве;

создание необходимых условий для высокопроизводительного труда и социального развития трудовых коллективов».

Распоряжением Совета Министров РСФСР от 30 января 1989 г. № 76-р был утвержден состав ликвидационной комиссии Минрыбхоза РСФСР, которой поручено обеспечить передачу Росрыбхозу по состоянию на 1 января 1989 г. в установленном порядке имущества, резервов по фондам материального поощрения и социального развития, средств централизованного фонда развития производства, науки и техники, архивных и других документов бывшего Минрыбхоза РСФСР.

Постановлением Совета Министров РСФСР от 20 февраля 1989 г. № 57 утверждено «Положение о Росрыбхозе», в котором на Росрыбхоз возложена ответственность за развитие рыбного хозяйства РСФСР и определены задачи, ранее выполнявшиеся Министерством рыбного хозяйства РСФСР.

Постановлением от 3 июля 1989 г. № 207 Совет Министров РСФСР установил, что председатель Правления Росрыбхоза является заместителем председателя Госагропрома РСФСР – министром РСФСР.

Постановлением Совета Министров Российской Федерации от 13 апреля 1993 г. № 326 в «Положение о Росрыбхозе» внесены изменения, связанные с произошедшими в стране преобразованиями. При этом функции и задачи Росрыбхоза, по существу, остались прежними.

Неоднократные изменения структуры органов государственного управления и принятие Гражданского кодекса Российской Федерации потребовали уточнения задач, возложенных на Росрыбхоз. Правительство РФ приняло 27 декабря 1997 г. постановление № 1625 «Об ассоциации «Государственно-кооперативное объединение рыбного хозяйства (Росрыбхоз)», в кото-



ром определены следующие основные задачи Росрыбхоза по развитию рыбной отрасли:

воспроизводство и рациональное использование водных биоресурсов;

реализация экономической политики в рыбном хозяйстве Российской Федерации;

осуществление мер государственной поддержки организаций, входящих в систему Росрыбхоза;

обеспечение мобилизационной подготовки и гражданской обороны входящих в систему Росрыбхоза организаций независимо от формы собственности.

Постановлением Правительства РФ от 31 октября 1999 г. № 1201 «О развитии товарного рыбоводства и рыболовства, осуществляемого во внутренних водоемах Российской Федерации» Минсельхозу России, Госкомрыболовству России и Росрыбхозу поручено обеспечить увеличение объема выращивания и вылова рыбы во внутренних водоемах и доведение его начиная с 2006 г. до 600 тыс. т в год. В постановлении, в частности, даются поручения:

Министерству сельского хозяйства и продовольствия РФ, Государственному комитету РФ по рыболовству и ассоциации «Государственно-кооперативное объединение рыбного хозяйства (Росрыбхоз)» – обеспечить повышение эффективности использования естественных водных объектов рыбохозяйственного значения, вовлечение в рыбохозяйственный оборот неиспользуемых рыбоводных прудов, водоемов ирригационного и комплексного назначения, расширение работ по их мелиорации;

Министерству финансов РФ и Министерству сельского хозяйства и продовольствия РФ – предусматривать ежегодно в

проекте Федерального бюджета по разделу «Сельское хозяйство и рыболовство» ассигнования на государственную поддержку организаций рыбохозяйственного комплекса, занимающихся рыборазведением, выращиванием и выловом рыбы во внутренних водоемах».

Распоряжением Правительства РФ от 15 мая 2003 г. № 619-р председатель Росрыбхоза В.Д. Глушченко утвержден членом Правительственной комиссии по организации разработки нормативных правовых актов в целях улучшения работы рыбохозяйственного комплекса.

В соответствии с решениями Правительства России для предприятий системы Росрыбхоза законами «О Федеральном бюджете» ежегодно предусматриваются средства по разделу «Государственная поддержка рыболовства». Такие средства предусмотрены и в Федеральном бюджете на 2004 г.

В ходе преобразований и реорганизаций Минсельхоза России, Госкомрыболовства России неоднократно подчеркивалась устойчивость и эффективность системы Росрыбхоза. В основе этих качеств – новые принципы управления производством, базирующиеся на партнерстве центра и регионов, увязке общегосударственных задач с нуждами каждого предприятия.

При обсуждении проблем, связанных с Росрыбхозом, нередко можно услышать вопрос о его вхождении в состав Госкомрыболовства России. Для правильного ответа на этот вопрос необходимо иметь в виду следующее. Комитет по своему статусу не может иметь в непосредственном подчинении производственные предприятия и объединения. В этом смысле в Госкомрыболовство не входят, например, Росрыбколхозсоюз, Дальрыба, Севрыба, Камчатрыбпром и все другие производственные образования. Однако все они, как и Росрыбхоз, живут и действуют под управлением Госкомрыболовства России, равно как и других органов государственного управления в соответствующих областях деятельности.

Росрыбхоз – неотъемлемая часть рыбного хозяйства России. И в этом смысле он находится в ведении Госкомрыболовства, которое:

вместе с Минсельхозом России определяет для Росрыбхоза планы воспроизводства рыбных запасов;

организует учет молоди, выпускаемой рыборазводными предприятиями Росрыбхоза;

выдает лицензии на работу рыборазводных предприятий;

осуществляет общий надзор за работой Росрыбхоза в области воспроизводства рыбных запасов;

выдает лицензии на промысел рыбы;

выделяет квоты на вылов рыбы;

контролирует ход работы в области рыболовства;

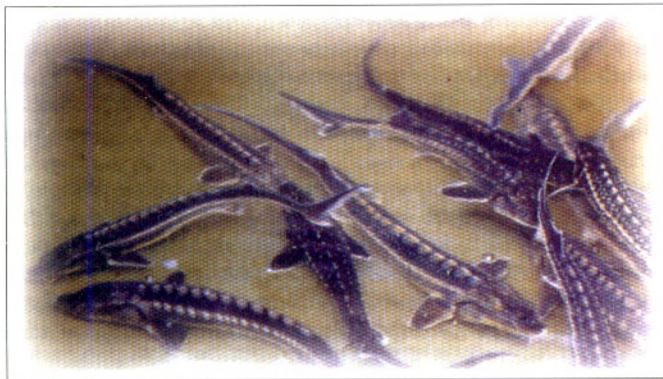
устанавливает правила рыболовства;

организует разработку прогнозов вылова рыбы и определяет ОДУ;

координирует планы НИОКР в области рыбного хозяйства внутренних водоемов;

с помощью законодательных, других нормативно-правовых актов определяет условия деятельности Росрыбхоза;

устанавливает формы статистической отчетности по разделу «Рыбное хозяйство»;



включает в общий отчет по отрасли уловы и выпуск продукции организациями Росрыбхоза;

является единственным в стране органом государственного отраслевого управления, который определяет всю деятельность рыбного хозяйства внутренних водоемов.

Формально, в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Росрыбхоз не является структурным подразделением Госкомрыболовства, так же как и Минсельхоза. Управление Росрыбхозом со стороны Госкомрыболовства, кроме уже названных «рычагов», осуществляется на основе соглашений.

Аналогичное соглашение Росрыбхоз ежегодно заключает и с Минсельхозом России. Сотрудничество Росрыбхоза с Минсельхозом основано на том, что во внутренних водоемах половину улова составляет рыба, выращенная в рыбоводных хозяйствах, а вторая половина улова, добытая в реках, озерах и водохранилищах, своим происхождением на 50 % обязана работе рыбо-разводных предприятий, выпускающих молодь для пополнения рыбных запасов.

Рыбоводство, как одна из подотраслей животноводства, технологически связана с сельским хозяйством. Сотрудничество с Минсельхозом открыло возможность комплексного использования для рыбоводства водоемов сельскохозяйственного назначения, наработок сельскохозяйственной науки в области селекционно-племенного дела, внедрения рыбосевооборотов и т.п.

Сотрудничество с Минсельхозом обеспечивает также некоторую, основанную на действующем законодательстве финансовую подпитку рыбоводных хозяйств и положительно сказывается на развитии рыбной отрасли.

К сожалению, некоторые работники аппарата Госкомрыболовства неправомерно делят рыбаков на «наших» и «не наших», чем причиняют вред отрасли. Поэтому приходилось разъяснять, что в России имеется только один Комитет по рыболовству, который ведает рыбным хозяйством страны независимо от размещения промысловых бассейнов, ведомственной принадлежности и формы собственности рыбохозяйственных организаций.

В заключение целесообразно отметить, что в федеральном законодательстве, в одном из основных его разделов, касающемся бюджетного финансирования, эти две отрасли объединены под общим названием «Сельское хозяйство и рыболовство».

Kiselev V.K.

Rosrybkhoz in the system of Russian legislation (towards the 15th anniversary of foundation of the Fisheries State-Co-operative Association)

Fisheries in inland water bodies go through hard period along with all branches of fishery complex. However, the author notes that in spite of the difficulties, the originality of Rosrybkhoz structure and its place in the scheme of fishery management provides relative stability and effectiveness of this system. The principles of operation are examined for management tools that enable the collaboration between Rosrybkhoz and Goscomrybolovstvo of Russia as well as Rosrybkhoz and Minselkhoz of Russia.

In the article the main tasks of Rosrybkhoz are determined for the development of the fishery industry. In particular, the task is set for increasing the volume of reared and caught fish in inland water bodies up to 600 thousand tons a year since 2006.