

МОРСКАЯ КОЛЛЕГИЯ ПРОДОЛЖАЕТ РАБОТУ

*М.В. Московенко — ответственный секретарь
Морской коллегии, консультант-помощник
Главкомандующего ВМФ*



В октябре 2002 г. в г. Калининграде проведено очередное (третье) заседание Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации.

Во вступительном слове Председатель Правительства Российской Федерации и председатель Морской коллегии М.М. Касьянов отметил, что исторически политическое, военное и экономическое влияние России на процессы, происходящие в Европе, во многом зависели от роли и места, которое она занимала на Балтике. Решение комплекса проблем, с которыми связано будущее Калининградской области, является определяющим для обеспечения интересов России на Балтийском море. Отсюда и выбор места проведения очередного заседания Морской коллегии — г. Калининград.

М.М. Касьянов особо подчеркнул важность вынесенных на обсуждение Коллегии вопросов и необходимость принятия по ним конкретных решений.

С докладом по первому вопросу — «**О комплексном подходе к решению задач, возлагаемых на федеральные органы исполнительной власти по защите государственных интересов на море**» — выступил министр обороны Российской Федерации С.Б. Иванов.

Он отметил, что одним из главных направлений развития мировой цивилизации в третьем тысячелетии будет освоение пространств и ресурсов Мирового океана. Процессы, связанные с этим явлением, окажут непосредственное влияние на содержание национальной политики ведущих мировых держав и большинства государств мирового сообщества.

Докладчик подчеркнул, что нынешние функции государственного аппарата не приспособлены для решения стратегических задач в области морской деятельности. «Наблюдаемые сегодня явная недостаточность и разрозненность усилий, крайняя медлительность в реализации положений «Морской доктрины» ни в коей мере не соответствуют масштабам и значимости рассматриваемой проблемы для устойчивого развития России и особенно — ее приморских регионов».

Министр обороны предложил конкретные пути исправления сложившейся ситуации.

Во-первых, необходимо уточнить полномочия и функции федеральных органов исполнительной власти по управлению морской деятельностью, исключив их дробление и дублирование. Состав и структуру этих органов привести в соответствие с задачами, определенными «Морской доктриной» и иными нормативными документами о совершенствовании морской деятельности.

Во-вторых, определить, а может быть, и создать в приморских федеральных округах и субъектах Федерации органы, ответственные за координацию морской деятельности по всем функциональным направлениям в регионах. «В этой работе мы ожидаем активного содействия со стороны полномочных представителей Президента России в соответствующих федеральных округах».

В третьих, исходя из специфики каждого региона, необходимо определить направления совершенствования организации управления морской деятельностью в приморских субъектах Федерации.

В ходе обсуждения доклада было признано, что основной путь повышения эффективности координации морской деятельности, повышения вклада в социаль-

но-экономическое развитие государства как на федеральном, так и региональном уровнях — создание вертикальной и горизонтальной структур управления морехозяйственной деятельностью.

По второму вопросу повестки заседания — «**О состоянии морских аварийно-спасательных служб федеральных органов исполнительной власти, связанных с морской деятельностью, и мерах по их дальнейшему развитию**» — выступил первый заместитель министра транспорта Российской Федерации, руководитель Государственной службы морского флота В.В. Рукша.

«В настоящее время, — отметил докладчик, — федеральная система спасания на море основана на взаимодействии существующих ведомственных аварийно-спасательных формирований Минтранса, Минобороны, Госкомрыболовства, МЧС, ФПС и привлекаемых специальных судов и авиации других министерств и ведомств.

Основными задачами системы спасания на море, вытекающими из положений международных договоров и национального законодательства, являются:

поиск и спасание людей, терпящих бедствие на море. В решении этой глав-



ной задачи при координирующей роли Минтранса участвуют все морские спасательные службы. В отдельное направление выделяется спасание экипажей подводных лодок как специальная задача ВМФ;

оказание помощи кораблям, судам и другим плавучим объектам, терпящим бедствие, приводившимся летательным аппаратам; подъем и удаление затонувших судов и их обломков, представляющих навигационную опасность и/или угрозу загрязнения водной среды. Данная задача решается штатными аварийно-спасательными формированиями Минтранса и Минобороны с привлечением ресурсов других организаций;

ликвидация аварийных разливов нефти, нефтепродуктов и других вредных химических веществ в море.

Координация и организация этих работ возложена на Минтранс России.

«При ликвидации последствий особо тяжелых аварий и катастроф для координации действий федеральных органов исполнительной власти и решения вопросов стратегического значения полагаем целесообразным создать при Морской коллегии межведомственную координационную комиссию по спасанию на море», — предложил В.В. Рукша.

Председатель и все члены Морской коллегии, которые приняли участие в обсуждении доклада В.В. Рукши, одобрили и поддержали позицию Минтранса России по формированию единой государственной позиции в области совершенствования федеральной системы спасания на море. В ходе обсуждения доклада был выработан целый ряд практических рекомендаций, которые были учтены при подготовке окончательной редакции протокола заседания.

По третьему вопросу повестки заседания — **«О ходе реализации задач по увеличению доли флота российских судоходных компаний в общем объеме перевозок национальных внешнеторговых и транзитных грузов»** — также выступил первый заместитель министра транспорта Российской Федерации — руководитель Государственной службы морского флота В.В. Рукша.

Он подчеркнул, что на экономику XXI в. существенное влияние оказывает глобализация, направленная на рост мобильности управления, повышение производительности труда и эффективности использования ресурсов при одновременном усилении взаимосвязанности и взаимозависимости государств. Этот процесс сопровождается либерализацией внешнеэкономической деятельности, которая означает ослабление или устранение препятствий на пути международного движения товаров и услуг.

По мере включения России в глобализационные процессы возникают как новые угрозы ее стабильному развитию, так и новые возможности для роста экономики.

В.В. Рукша обратил внимание присутствующих на то, что внешнеторговый оборот России составляет около половины величины ВВП в долларовом выражении. Это высокий уровень даже для развитых в экономическом отношении стран. В США этот показатель составляет около 20 % ВВП. В результате экономика нашей страны стала очень зависимой от изменений ситуации на международных рынках, в том числе на международном рынке транспортных услуг.

По четвертому вопросу повестки — **«О реализации национальной морской политики на Балтийском море»** — выступил заместитель министра транспорта Российской Федерации Н.Д. Негодов.

«Балтийский бассейн исторически играет важную роль во внешнеполитических связях России с европейскими государствами; именно здесь острее всего сказывается недостаток отечественных портовых мощностей, наиболее значительны потери российской экономики во внешней торговле, — сказал докладчик. — Поэтому в основу национальной морской политики на Балтике, как этого и требует «Морская доктрина», нами ставится развитие российского морского флота, портовой и других видов транспортной инфраструктуры.

В 2001 г. на Балтийский бассейн пришлось свыше 47 % (96,6 млн т) российского экспорта и транзитных грузов, перевозимых морским транспортом. При этом 50 % грузов традиционного российского экспорта перегружалось в портах Финляндии и стран Балтии.

В утвержденной «Федеральной целевой программе развития Калининградской области на период до 2010 г.» предусматривается развитие рыбной промышленности на основе возрождения рыбопромыслового флота.

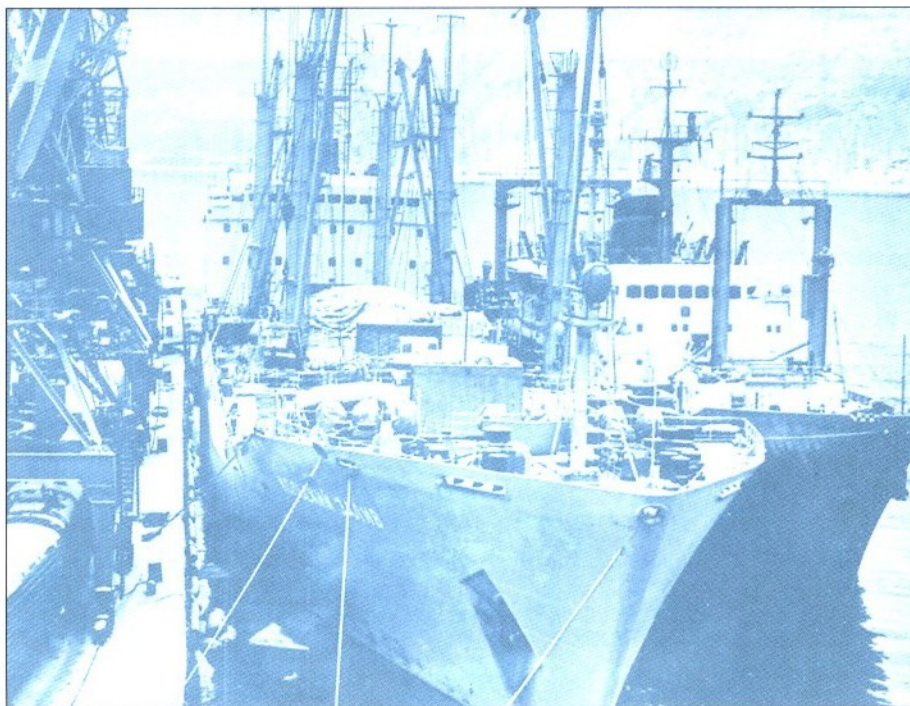
Реализация намеченных мер позволит, по мнению докладчика, обеспечить освоение сырьевых ресурсов Балтийского моря, сократить право доступа к биологическим ресурсам в рыболовных зонах иностранных государств, значительно увеличить поставки рыбопродукции на внутренний рынок.

В докладе было особо уделено внимание проблеме увеличения грузопотоков из российских портов в Западную Европу, что требует переоценки состояния навигационно-гидрографического обеспечения Балтийского бассейна.

Предусматривается строительство трех дополнительных выносных автоматических постов радиолокационного наблюдения и связи (Балтийская коса, район Ижевского поворота, пос. Рыбачий), что позволит организовать двустороннее движение и контроль за судами на всем протяжении канала, существенно сократив время простоя судов в ожидании захода в морской торговый и рыбный порты Калининграда.

Сотрудничество со странами Балтийского моря и их позитивное отношение к техническим решениям, используемым в Региональной системе, строящейся в восточной части Финского залива, а также системах безопасности мореплавания на подходах к портам Калининград и Балтийск, способствуют объединению усилий для реализации крупнейшего европейского проекта по обеспечению безопасности мореплавания в Балтийском море.

В области сотрудничества со странами Балтийского моря в рамках региональных соглашений Н.Д. Негодов проинформировал, что Российская Федерация ведет работу со странами Балтии в соответствии с решения-



ми Хельсинской Комиссии по защите окружающей среды Балтийского моря от загрязнения. В рамках регионального соглашения с Данией и Финляндией решаются вопросы совместной готовности к борьбе с разливами нефти в Балтийском море; с Финляндией и Эстонией – создаются системы управления движением и информационного обеспечения судов в Финском заливе. Проводится совместная работа по созданию системы мониторинга судов в Балтийском море.

В ходе заседания была заслушана информация члена Морской коллегии, заместителя председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.Н. Чилингарова о проведении торжественных мероприятий в связи с 70-летием Главного управления Северного морского пути. Первый заместитель министра экономики Российской Федерации И.С. Матеров рассказал об организации работы, направленной на совершенствование нормативно-правовой базы в области морской деятельности.

По всем рассмотренным вопросам были приняты конкретные решения.

В заключение председатель Морской коллегии, Председатель Правительства Российской Федерации М.М. Касьянов выразил удовлетворение работой Морской коллегии в 2002 г. и определил основные направления деятельности на 2003 г.

Moskovenko M.V.

The Maritime Collegium keeps on working

In October 2002 in Kaliningrad the regular session of the Maritime Collegium reporting to the Cabinet has taken place. The opening address has been made by M.M.Kasyanov, the Chairman of both the Russian Federation Cabinet and the Maritime Collegium. He has noted that solving the problems determining the future of Kaliningrad region is the key to the ensuring of Russian interests in the Baltic Sea.

The Minister of Defence S.B.Ivanov has made a report "On a comprehensive approach to solution of tasks given to federal executive bodies, concerning defence of the state interests in the sea". He has pointed out that development of the World Ocean space and resources will be one of the principal lines of the world civilization development in the third millennium.

The Deputy Minister of Transport of the Russian Federation, the President of Navy Service V.V.Ruksha has made reports on two agenda items: "On the state of maritime salvage services of federal executive bodies related to maritime activities, and on the measures for the services further development" and "On the course of realization of the tasks on increasing the share of Russian shipping companies in general traffic flow of national foreign-trade and transit cargoes".

On all the questions discussed, the concrete decisions have been taken.