



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РЫБОЛОВСТВУ

Акты Госкомрыболовства России,
признанные Министерством юстиции РФ
не нуждающимися в государственной регистрации



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЫБОЛОВСТВУ

П Р И К А З

от 20 сентября 2002 года

№ 373

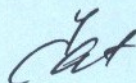
Москва

**О Комиссии по проведению анализа эффективности
деятельности подведомственных Госкомрыболовству России
федеральных государственных унитарных предприятий**

В целях обеспечения эффективного управления государственными унитарными предприятиями, контроля за использованием федерального имущества и во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 10.04.2002 № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий» («Собрание законодательства Российской Федерации», 15.04.2002, № 15, ст. 1440) и распоряжения Министерства имущественных отношений Российской Федерации от 07.06.2002 № 1424-р «Об утверждении «Примерного положения о комиссии федерального органа исполнительной власти по анализу эффективности деятельности федеральных государственных унитарных предприятий», зарегистрированного в Минюсте России 09.07.2002 № 3566 («Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти», № 31, 05.08.2002) приказываю:

1. Утвердить «Положение о Комиссии по проведению анализа эффективности деятельности подведомственных Госкомрыболовству России федеральных государственных унитарных предприятий» согласно приложению 1.
2. Утвердить состав Комиссии по проведению анализа эффективности деятельности подведомственных Госкомрыболовству России федеральных государственных унитарных предприятий согласно приложению 2.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя председателя Комитета А. Моисеева.

Председатель Комитета



Е. Наздратенко

Положение

о Комиссии по проведению анализа эффективности деятельности подведомственных Госкомрыболовству России федеральных государственных унитарных предприятий

1. Общие положения

1.1. Настоящее «Положение о Комиссии по проведению анализа эффективности деятельности подведомственных Госкомрыболовству России федеральных государственных унитарных предприятий» (далее – Комиссия) определяет цели, задачи, функции, состав и порядок работы Комиссии, созданной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.04.2002 № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий».

1.2. Правовую основу деятельности Комиссии составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, приказы и указания Госкомрыболовства России, издаваемые им в соответствии с вышеуказанными документами, а также настоящее Положение.

2. Задачи и функции Комиссии

2.1. Комиссия создается в целях повышения эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий.

2.2. Для выполнения возложенных задач Комиссия осуществляет следующие функции:

рассматривает проекты программ деятельности предприятий, технико-экономические обоснования планируемых мероприятий и затрат на их реализацию, представляемые руководителями предприятий в Госкомрыболовство России;

осуществляет анализ представленных проектов программ деятельности федеральных государственных унитарных предприятий, технико-экономических обоснований планируемых мероприятий и затрат на их реализацию;

готовит решения Госкомрыболовства России об утверждении программ деятельности предприятий;

рассматривает отчеты о деятельности предприятия за год, а также предложения по уточнению размера части прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет в текущем году, и показателей деятельности предприятия, представляемые руководителями предприятий в Госкомрыболовство России;

осуществляет анализ представленных отчетов о деятельности предприятия за год, а также предложений по уточнению размера части прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет в текущем году, и показателей деятельности предприятия;

готовит решения Госкомрыболовства России об определении части прибыли предприятия за предыдущий год, подлежащей перечислению в федеральный бюджет в текущем году;

готовит предложения по повышению эффективности деятельности предприятий.

2.3. Для проведения анализа эффективности деятельности предприятий Комиссия по вопросам, входящим в ее компетенцию, имеет право:

а) запрашивать у структурных подразделений Госкомрыболовства России и руководителей предприятий необходимые для ее деятельности документы, материалы и информацию;

б) устанавливать для структурных подразделений и руководителей предприятий сроки представления запрашиваемых документов, материалов и информации;

в) создавать рабочие группы с привлечением экспертов и специалистов;

г) вносить в установленном порядке предложения об ответственности руководителей предприятий.

3. Состав и порядок работы Комиссии

3.1. Деятельностью Комиссии руководит председатель Комиссии, который председательствует на заседаниях, организует ее работу, осуществляет общий контроль за реализацией принятых Комиссией решений. В отсутствие председателя Комиссии обязанности председателя исполняет его заместитель.

Секретарь Комиссии имеет право совещательного голоса.

3.2. Комиссия самостоятельно определяет порядок организации своей работы.

О месте, дате и времени проведения заседания Комиссии ее члены уведомляются телефонограммой.

Заседание Комиссии является правомочным при участии в нем не менее двух третей от общего числа ее членов.

3.3. Комиссия принимает решение по рассматриваемому вопросу путем открытого голосования.

Решение Комиссии принимается простым большинством голосов от числа членов Комиссии, участвующих в заседании. В случае равенства голосов решающим является голос председательствующего на заседании Комиссии.

Решения Комиссии оформляются протоколами, которые подписываются председательствующим и секретарем Комиссии.

Член Комиссии, не согласный с принятым решением, имеет право в письменном виде изложить свое особое мнение.

3.4. Протокол заседания, а также принятые Комиссией решения в течение трех дней со дня заседания направляются членам Комиссии.

3.5. Организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии осуществляет Госкомрыболовство России.

Состав Комиссии

по проведению анализа эффективности деятельности подведомственных Госкомрыболовству России федеральных государственных унитарных предприятий

- Моисеев А.П.** – первый заместитель председателя Госкомрыболовства России – председатель Комиссии;
- Алякин А.А.** (по согласованию) – заместитель руководителя Департамента имущества промышленности, строительства, транспорта и связи Минимущества России – заместитель председателя Комиссии;
- Холодов В.В.** (по согласованию) – заместитель руководителя Департамента агропромышленного комплекса и продовольствия Минэкономразвития России – член Комиссии с правом решающего голоса;
- Оганян К.И.** (по согласованию) – руководитель Департамента налогообложения прибыли Министерства Российской Федерации по налогам и сборам – член Комиссии с правом решающего голоса;
- Арсентьев Ю.А.** – начальник Управления водных биоресурсов и организации рыболовства Комитета – член Комиссии;
- Дягилев С.Е.** – начальник управления науки Комитета – член Комиссии;
- Козлов А.А.** – заместитель начальника Управления мореплавания Комитета – член Комиссии;
- Пашкина Е.В.** – заместитель начальника Управления экономики и финансов Комитета – член Комиссии;
- Лысова Н.А.** – заместитель начальника Управления экономики и финансов Комитета – член Комиссии;
- Калинин П.В.** – начальник отдела Управления кадров и учебных заведений Комитета – член Комиссии;
- Пакина Т.В.** – начальник отдела Управления науки Комитета – член Комиссии;
- Буртовой В.П.** – начальник отдела Управления мореплавания Комитета – член Комиссии;
- Изюмова Е.А.** – главный специалист Юридического отдела Комитета – член Комиссии;
- Майорова Э.В.** – главный специалист Управления экономики и финансов Комитета – секретарь Комиссии.

ПРАВОВОЙ СТАТУС АДМИНИСТРАЦИЙ МОРСКИХ ПОРТОВ

(сравнительный анализ международных конвенций и национального законодательства)

Учреждение администраций морских портов

В целях усиления государственного контроля за безопасностью мореплавания торговых судов и судов рыбо-промыслового флота Правительство Российской Федерации в начале 90-х годов приняло решение о создании администраций морских портов.

Совет Министров – Правительство Российской Федерации своим постановлением № 1299 от 17 декабря 1993 г. «Об организации управления морскими портами» (в дальнейшем было изменено постановлением Правительства РФ № 1110 от 28.08.1997) учредило морские администрации портов (далее для краткости – МАП). В преамбуле этого постановления сказано, что МАПы создаются «в целях обеспечения государственного регулирования деятельности морских портов», что является не совсем правильным. МАПы не уполномочены регулировать деятельность морских торговых портов. Они занимаются лишь обеспечением безопасности мореплавания и порядка в портах. Администрации осуществляют надзор за технической эксплуатацией закрепленных за ними портовых сооружений, обеспечивают их ремонт, развитие и строительство.

МАПы наделены портовым имуществом, не подлежащим приватизации. Оно находится у них в оперативном управлении.

Минтранс РФ в соответствии со своим положением, утвержденным постановлением Правительства РФ № 1038 от 30 декабря 2000 г., осуществляет руководство и контроль деятельности администраций морских портов, в том числе по созданию условий для добросовестной конкуренции хозяйствующих субъектов в морских портах, эффективного использования объектов, находящихся в федеральной собственности, и соблюдения установленного порядка выдачи паспортов моряков. Минтранс РФ имеет право определять в установленном порядке размер, правила взимания и использования платы за услуги, оказываемые государственными бассейновыми управлениями водных путей и судоходства, а также правила взимания и использования платы за услуги, оказываемые администрациями морских торговых портов (п. 9 «Положения о Минтрансе РФ»).

С правовой точки зрения рассматриваемое постановление имеет ряд изъянов. Во-первых, в тексте данного документа используется словосочетание «морские порты», что вбирает в себя согласно ст. 74 КТМ РФ и морские рыбные порты. Во-вторых, в постановлении № 1290 речь не идет о создании **государственных** администраций морских портов. В-третьих, учредитель МАПов не определил, на основе каких служб будут созданы администрации. В-четвертых, Правительство РФ не уполномочило Минтранс утвердить положение об администрации морских портов. Все эти обстоятельства существенно влияют на правовой статус МАПов и затрудняют определение их сущности с точки зрения административного и гражданского права.

В мае 1994 г. согласно постановлению Правительства РФ № 487 были созданы государственные администрации морских рыбных портов (далее для краткости – ГАМРП). В отличие от постановления № 1299 оно имеет ряд особенностей, а в целом является более совершенным правовым документом. Во-первых, его название полностью отвечает содержанию, целям и задачам (речь идет именно о создании ГАМРП, и не более). Во-вторых, документ предусматривает учреждение **государственных** администраций морских рыбных портов, а не просто администраций. С точки зрения административного права государственные предприятия – это собственность **государства**. Административная правосубъектность государственных и негосударственных предприятий различна. В-третьих, в постановлении четко сформулирована цель создания ГАМРП: обеспечение государственного контроля за безопасностью мореплавания и поддержание порядка в морских рыбных портах. Напомним: цель МАП – обеспечение государственного регулирования деятельности морских портов. В-четвертых, ГАМРП созданы на базе служб капитанов портов, что очень важно, так как они являются правопреемниками таких служб. В-пятых, Правительство четко наделило ГАМРП соответствующими полномочиями – соблюдение законодательства и международных договоров РФ в области мореплавания и **рыболовства**. В-шестых, Правительство РФ передало госадминистрациям конкретное имущество, которое не подлежит приватизации.

Таким образом, Правительство РФ наделило ГАМРП функциями капитанов морских рыбных портов и дополнительными функциями, имеющими хозяйственное значение (ремонт и содержание портовых сооружений, спасательных и иных специальных судов и т.д.).

Госкомрыболовство России 9 июня 1994 г. утвердило Типовое положение о государственной администрации морских рыбных портов. Администрация организует и создает необходимые условия для обеспечения безопасной и удобной стоянки судов в порту и безопасности плавания в пределах акватории порта. Она расследует аварийные случаи и промысловые происшествия между судами разных судовладельцев.

ГАМРП в соответствии с возложенными на них задачами организуют и создают необходимые условия для обеспечения безопасной и удобной стоянки судов в порту и безопасности плавания в пределах акватории порта; проводят государственную регистрацию судов, подлежащих приписке к конкретному порту, и выдачу судовых документов, предусмотренных законодательными и нормативными правовыми актами РФ; выдают дипломы и квалификационные свидетельства на морские звания, подтверждения к дипломам, льготные разрешения, а также паспорта моряков; осуществляют контроль за сохранностью и содержанием в надлежащем техническом состоянии государственного имущества, переданного в аренду, контролируют его эффективное использование. Администрации осуществляют и другие необходимые функции, предусмотренные п. 2 типового Положения, а также функции, вытекающие из специфики конкретного порта.

Отметим, что примерный перечень функций ГАМРПов нуждается в **пересмотре и обновлении** в свете ст. 76 КТМ РФ, ГК РФ, КОАП РФ и УК РФ.

Правовой статус администраций морских портов

В постановлении Правительства РФ № 1110 от 20.08.1997 г. об учреждении МАП и постановлении Правительства РФ № 487 от 6 мая 1994 г. об учреждении ГАМРП не определен правовой статус администрации портов. Видимо, это обстоятельство связано с тем, что МАПы и ГАМРПы учреждены до принятия первой части Гражданского кодекса РФ (последний принят Госдумой 21 октября 1994 г.).

Анализ постановлений Правительства РФ и положений МАП и ГАМРП убеждает в том, что их правовой статус наиболее близок к унитарным предприятиям, основанным на праве хозяйственного ведения (ст. 114 ГК РФ). Такое предприятие создается по решению уполномоченного на то государственного органа. Оно должно действовать на праве хозяйственного ведения. В обоих постановлениях Правительства РФ сказано, что содержание МАП и ГАМРП производится за счет средств, получаемых от портовых сборов сдаваемого в аренду государственного имущества и оказываемых услуг, связанных с выполнением функций МАПов и ГАМРПов. Таким образом, администрации существуют за счет самостоятельно извлеченной прибыли. При этом собственник имущества (государство в лице Мингосимущества РФ) не отвечает по обязательствам администраций, за исключением случаев субсидиарной ответственности по обязательствам обанкротившегося вследствие его указаний юридического лица.

В настоящее время в морских торговых портах взимаются корабельный, маячный, канальный, причальный, якорный, экологический, лоцманский и навигационный сборы. Ставки сборов с судов в морских торговых портах РФ утверждены Минэкономики 4 августа 1995 г. и введены в действие с 1 сентября 1995 г.

В морских рыбных портах взимаются судовые, портовые сборы и сборы за оказываемые услуги. К судовым портовым сборам относятся корабельный, причальный, якорный, лоцманский и за пользование СИДС, маячный и швартовый, канальный сбор. «Положение о портовых сборах, сборах за услуги в морских портах» утверждено приказом Госкомрыболовства РФ № 161 от 12 октября 1995 г. (с последующими дополнениями).

Согласно постановлению Правительства РФ № 1348 от 6 декабря 1999 г. «О федеральных государственных унитарных предприятиях, основанных на праве хозяйственного ведения», принятому в соответствии с «Концепцией управления государственным имуществом и приватизации в Российской Федерации», сохранение предприятий в форме унитарных, основанных на праве хозяйственного ведения, допускается в случаях, установленных Правительством РФ. К ним, в частности, относятся случаи использования имущества, приватизация которого запрещена, в том числе имущества, необходимого для обеспечения национальной безопасности, функционирования воздушного и водного транспорта, реализации иных стратегических интересов Российской Федерации.

Характер имущественной обособленности рассматриваемого предприятия определяется содержанием права хозяйственного ведения в соответствии со ст. 295 ГК. Собственник имущества унитарного предприятия имеет широкие полномочия по вопросам его деятельности. Он вправе:

- а) принимать решение о создании, реорганизации и ликвидации;
- б) определять содержание его специальной правоспособности (предмет и цели деятельности);
- в) назначать на должность и освобождать от должности руководителя предприятия;
- г) осуществлять контроль за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего предприятию имущества. Кроме того, собственник имеет право на часть прибыли унитарного предприятия. Сделки, которые унитарное предприятие совершает со своим недвижимым имуществом, требуют согласия собственника.

Однако согласно ст. 114 ГК РФ такое унитарное предприятие должно иметь устав и уставный фонд. Причем уставный фонд оплачивает собственник предприятий. Данное требование не применимо к администрациям морских портов. Они не имеют уставов, утвержденных Правительством РФ, и следовательно, уставного фонда, оплаченного Мингосимуществом РФ.

Правда, МАПы действуют на основании уставов, утвержденных Минтрансом РФ. Однако эти уставы не являются гражданско-правовыми документами, а аккумулируют нормы административного права.

Вместе с тем в правовом статусе МАПов и ГАМРПов имеются черты федерального казенного предприятия (ст. 115 ГК РФ). Во-первых, администрации пользуются вверенным им имуществом на праве оперативного управления (см. п. 3.2 типового Положения). Во-вторых, они осуществляют свою деятельность также за счет бюджетных средств, выделенных федеральной казной (например, на содержание судов-спасателей).

Таким образом, правоспособность администраций морских портов занимает промежуточное положение между правоспособностью коммерческой и некоммерческой организации, т.е. МАПы и ГАМРПы условно могут быть охарактеризованы как «предпринимательское учреждение».

В соответствии с российским законодательством источниками формирования материальной базы «предпринимательского учреждения» являются: 1) имущество, переданное ему по решению Правительства Российской Федерации для ведения основных видов деятельности; 2) денежные и иные средства, полученные от реализации продукции (работ, услуг) предприятия; 3) средства, выделенные из федерального бюджета или внебюджетных фондов.

Право федерального казенного предприятия на закрепленное за ним имущество определяется в соответствии с правилами ГК об оперативном управлении (ст. 297, 298): оно вправе отчуждать или распоряжаться закрепленным за ним имуществом иным способом лишь с согласия собственника этого имущества. Следовательно, согласие собственника требуется для распоряжения любым имуществом такого предприятия – как движимым, так и недвижимым. В Указе Президента России № 1003 от 23 мая 1994 г. установлено, что Правительство вправе изымать у казенного предприятия не используемое им или используемое не по назначению имущество (п. 9).

Таким образом, правовой статус администраций морских рыбных портов должен быть приведен в соответствие с гражданским законодательством и нормативными правовыми актами РФ. **В противном случае существование их после принятия ГК РФ и КТМ РФ может быть признано незаконным или мнимым.**

О противоправности объединения администраций морских портов и государственных администраций морских рыбных портов

В протоколе совещания у Председателя Правительства Российской Федерации № МК-П11-13пр. от 5 марта 2002 г. предусмотрено создание единой морской администрации в порту Калининград. На основе этого решения Минтранс РФ подготовил проект постановления, в котором предлагается на базе Морской администрации порта Калининград и Государственной морской администрации морского рыбного порта Калининград создание единой администрации морского порта Калининград. На эту администрацию предполагается возложение функций по обеспечению безопасности мореплавания, защиты морской среды и поддержания порядка на единой территории и акватории порта Калининград, государственного портового контроля за соблюдением международных договоров РФ, относящихся к торговому мореплаванию, и законодательства РФ о торговом мореплавании.

Предложения о снятии морских администраций портов и государственных морских администраций морских рыбных портов противоречат российскому законодательству и поэтому являются противоправными.

1. Федеральный закон (ФЗ) «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» 1998 г. предусматривает наличие в России трех видов морских портов: морских торговых; морских рыбных; специализированных. В ст. 5 данного закона определен правовой режим каждого из этих портов. Капитаны морских торговых и рыбных портов объявлены должностными лицами, регулирующими заход судов в соответствующие порты. Функции и полномочия капитана морского торгового порта, капитана морского рыбного порта, а также капитана специализированного морского порта устанавливаются и регулируются ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» 1998 г., КТМ РФ и иными нормативными правовыми актами РФ, применимыми к морским портам (ст. 5).

Должностные лица федеральных органов исполнительной власти и должностные лица органов исполнительной власти субъектов РФ, находящиеся в морском порту, согласовывают свои действия с капитаном морского порта лишь в случае, если действия указанных должностных лиц затрагивают компетенцию капитана морского порта.

2. КТМ РФ также исходит из наличия трех категорий морских портов: морского торгового порта, морского рыбного порта и специализированного порта. В статьях 74-84 определены полномочия и функции капитанов портов. Причем статья 76 прямо называется «Функции капитана морского торгового порта и капитана морского рыбного порта». В этой статье перечисляются 11 основных полномочий капитанов портов. Причем осуществление полномочий этих капитанов регламентируется различными нормативными правовыми актами (см. ниже).

3. КТМ РФ впервые на законодательном уровне легализовал статус администраций морских портов. В статье 9 КТМ РФ сказано: под портовыми властями понимаются соответствующие администрации морских портов, осуществляющие административно-властные и другие возложенные на них Правительством Российской Федерации полномочия. Таким образом, КТМ РФ исходит из наличия не одной администрации, а нескольких.

Таким образом, Правительство РФ не может своим решением объединить морские администрации торговых и рыбных портов. Эти администрации созданы на основе служб капитанов портов, раздельное существование которых признано законодательными актами. Согласно Конституции РФ законы имеют высшую юридическую силу. Правительство России издает постановления и распоряжения лишь на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, нормативных указов Президента РФ (ст. 115 Конституции РФ). Постановления и распоряжения Правительства РФ в случае их противоречия Конституции РФ, федеральным законам и указам Президента РФ могут быть отменены Президентом (ст. 115 Конституции). Конституционность актов Правительства может быть оспорена в Конституционном суде. При этом акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу (ст. 125 Конституции).

Полномочия государственных морских администраций рыбных портов признаны в ряде постановлений Правительства РФ. Например, в соответствии с «Положением о дипломировании персонала судов рыбопромыслового флота РФ», утвержденным постановлением Правительства РФ 28 июля 2000 г., квалификационные комиссии по оценке компетентности персонала судов создаются государственными администрациями морских рыбных портов под председательством капитана порта или его заместителя. Дипломы, подтверждения и свидетельства выдаются капитанами морских рыбных портов. Государственные администрации морских рыбных портов обязаны вести реестры всех дипломов, представлять информацию о них. Начальники госадминистративных учреждений лишают капитанов и лиц командного состава судов рыбопромыслового флота дипломов, а рядового состава – свидетельств. Ликвидация госадминистративных морских рыбных портов будет означать отмену полностью «Положения о дипломировании персонала судов рыбопромыслового флота РФ» и ряда положений «Устава о дисциплине работников рыбопромыслового флота РФ» (например, п. «в» ст. 22).

Безусловно, процессуально ряд функций администраций морских портов и госморадминистративных морских рыбных портов совпадает. Однако они осуществляют надзор и контроль за выполнением разных международных конвенций и нормативных правовых актов. Например, согласно п. 2.2.25 типового «Положения о государственной администрации морских рыбных портов» 1994 г. эти учреждения осуществляют перед выходом в рейс проверку рыболовных судов на соответствие орудий лова правилам рыболовства и конвенционным требованиям, а также наличия соответствующей нормативной документации. Госморадминистративные учреждения осуществляют также контроль за выполнением ПДНВ-Р и соответствующих разделов конвенций СОЛАС-74, МАРПОЛ-73/78 и др.

4. Объединение морских администраций автоматически означает ликвидацию службы капитана морского рыбного порта, так как ГАМРП созданы на базе служб капитанов таких портов (см. п. 1 постановления Правительства РФ № 487 от 6 мая 1994 г.). В результате Госкомрыболовство РФ не сможет обеспечить выполнение требований ст. 76 КТМ, касающихся реализации функций капитана морского рыбного порта. Например, согласно п. «8» ст. 76 КТМ РФ оформление прихода судов рыбопромыслового флота в морские рыбные порты и выхода из них осуществляет только капитан порта. Распоряжение Правительства об объединении МАП и ГАМРП противоречит ст. 76 КТМ РФ, т.е. единая администрация не вправе осуществлять большинство функций капитанов морских рыбных портов, изложенных в ст. 76 КТМ РФ (например, выдача дипломов, оформление прихода судов в порт и выхода из порта).

5. Объединение морских администраций в единую администрацию противоречит международным обязательствам РФ. Россия является участницей конвенций СОЛАС-74 и ПДНВ-Р-95. Последняя применяется к персоналу, работающему на морских рыболовных судах, имеющих право плавать под флагом РФ. Персонал рыболовных судов дипломируется в соответствии с положениями Конвенции. В целях выполнения требований Конвенции Правительство РФ утвердило в 2000 г. «Положение о дипломировании персонала судов рыбопромыслового флота Российской Федерации». В соответствии с правилом 4 ПДНВ-Р-95 контроль в портах за наличием дипломов должен осуществляться уполномоченным должностным лицом. В российском морском рыбном порту таким должностным лицом является капитан морского рыбного порта (см. ст. 76 КТМ РФ) или начальник ГАМРП (см. п. 2 постановления Правительства РФ № 576 и п. 17 «Положения о дипломировании»). Следовательно, изъятие у капитана морского рыбного порта или ГАМРП этих функций будет означать нарушение Российской Федерацией Конвенции ПДНВ-Р, что, соответственно, означает нарушение Конституции РФ (ст. 15, ч. 4) и Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» 1995 г. (п. 3 преамбулы).

*Д-р юрид. наук К.А. Бекашев – МГЮА
Канд. юрид. наук Д.К. Бекашев – МГИМО (У)*